

***ДОКЛАД***  
***о деятельности***  
***Общественной палаты Нижегородской области***

**2019**



## *Содержание*

Введение.....	3
1. Сравнительная характеристика 4-го и 5-го составов Общественной палаты.....	5
2. Социологический портрет Общественной палаты .....	8
3. Деятельность Общественной палаты.....	9
3.1. Заседания Общественной палаты.....	10
3.2. Деятельность органов Общественной палаты.....	12
3.2.1. Заседания Совета ОПНО.....	12
3.2.2. Заседания комиссий ОПНО.....	14
3.3. Деятельность рабочих групп.....	19
3.4. Участие членов Общественной палаты в мероприятиях, организуемых органами государственной и муниципальной власти, общественными объединениями.....	26
3.4.1. Мероприятия федерального уровня.....	26
3.4.2. Мероприятия регионального и муниципального уровней.....	28
3.5. Общественный контроль.....	31
3.6. Общественная экспертиза.....	38
3.7. Освещение деятельности Общественной палаты в средствах массовой информации .....	40
Заключение.....	41



## Введение

6 марта 2019 года к осуществлению своих полномочий приступил пятый состав Общественной палаты Нижегородской области (далее – Общественная палата, ОПНО, Палата).

Новый состав Палаты формировался по Закону Нижегородской области от 24 декабря 2018 года № 143-З "Об Общественной палате Нижегородской области".

Принятие нового закона существенно изменило:

### *I. Порядок формирования Общественной палаты:*

- инициирование процедуры формирования нового состава Общественной палаты осуществляет Законодательное Собрание области;
- одна треть состава Общественной палаты (15 членов Общественной палаты) утверждается указом Губернатора области;
- одна треть состава Общественной палаты (15 членов Общественной палаты) утверждается постановлением Законодательного Собрания области;
- члены Общественной палаты, утвержденные Губернатором области и Законодательным Собранием области, рейтинговым голосованием определяют состав еще одной трети членов Общественной палаты (15 членов Общественной палаты).

*II. Статус органа, обеспечивающего деятельность Общественной палаты:* организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляется аппаратом Общественной палаты, который является государственным казенным учреждением области. Руководитель аппарата Общественной палаты назначается на должность и освобождается от должности Правительством области по представлению Совета Общественной палаты.

Государственное казенное учреждение "Аппарат Общественной палаты Нижегородской области" создано 24 апреля 2019 года.

*III. Состав Совета Палаты:* председатель Общественной палаты, 4 заместителя председателя (по экономическим вопросам, по социальной политике, по вопросам промышленности, по вопросам регионального законодательства), председатели комиссий, член Общественной палаты, являющийся представителем в составе Общественной палаты Российской Федерации, руководитель аппарата Общественной палаты (Рис.1).

### *IV. Расширены полномочия Палаты:*

для решения возложенных на нее задач Общественная палата вправе:

- осуществлять мониторинг реализации избирательных прав граждан на выборах всех уровней;

- создавать общественные инспекции, группы общественного контроля и иные организационные структуры общественного контроля для осуществления общественного контроля на территории области;
- осуществлять информационно-методическую поддержку общественным палатам (советам) муниципальных образований, общественным советам при Законодательном Собрании области и органах исполнительной власти области в сфере организации общественного контроля.



Рисунок 1. Структура Общественной палаты Нижегородской области

6 марта 2019 года утратил силу Закон Нижегородской области от 31 октября 2006 года №132-З "Об Общественной палате Нижегородской области", по которому осуществляли свою деятельность все предыдущие составы.

В соответствии с Законом Нижегородской области от 24 декабря 2018 года №143-З "Об Общественной палате Нижегородской области" Палата ежегодно готовит и публикует в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти области, доклад о деятельности Общественной палаты.

Структура отчета выстроена в соответствии с основными формами деятельности Общественной палаты Нижегородской области.

Более подробно со всеми материалами, в том числе и не вошедшими в доклад, можно ознакомиться на сайте Общественной палаты Нижегородской области.

## 1. Сравнительная характеристика 4-го и 5-го составов Общественной палаты

Численный состав Общественной палаты – 45 человек. Состав ОПНО обновился на треть, что благотворно отразилось на преемственности деятельности 4-го и 5-го составов Палаты, «включении» новых членов ОПНО в работу, работе комиссий.

Сравнительный анализ 4-го и 5-го составов и кандидатов в 5-й состав ОПНО по отраслевому показателю (Таблица 1) и по показателю представительства общественных объединений в ОПНО (Таблица 2).

Таблица 1.

Отрасли народного хозяйства	Количество человек в 4-й состав ОПНО	Количество человек в 5-й состав ОПНО	Количество кандидатов в члены ОПНО 5-го состава от общероссийских, межрегиональных, региональных общественных объединений	Количество кандидатов в члены ОПНО 5-го состава от муниципальных общественных объединений
Наука и образование	6	7	7	3
Здравоохранение	5	6	4	2
Промышленность и производство	4	4	3	1
Журналисты и СМИ	3	2	2	-
Культура и искусство	3	2	4	-
Строительство	1	1	1	-
НИИ	1	-	-	-
Сельское хозяйство	1	1	1	1
Финансовая сфера	1	-	-	1
Торговля	1	-	-	-
Телекоммуникационные предприятия	-	-	-	-
ЖКХ	2	3	3	-
Дорожное хозяйство	-	-	-	-
Лесное хозяйство	-	-	-	-
Водное хозяйство	1	-	1	-
Транспорт	-	-	-	-
Общественное питание	-	1	1	-
Бытовое обслуживание	2	-	2	-

Сравнительная характеристика членов 4-го и 5-го составов ОПНО по отраслевому показателю

В большей мере и в 4-ом, и в 5-ом составах Палаты представлены такие отрасли хозяйственной деятельности, как образование (6 человек и 7 человек соответственно), здравоохранение (5 и 6), промышленность и производство (4 и 4).

На втором месте – ЖКХ (2 человека и 3 человека соответственно), журналистика и СМИ (3 и 2), культура и искусство (3 и 2).

На третьем месте – строительство (1 и 1), сельское хозяйство (1 и 1).

Ни в 4-ом, ни в 5-ом составах ОПНО нет представителей таких отраслей, как «Телекоммуникационные предприятия», «Дорожное хозяйство», «Лесное хозяйство», «Транспорт». Кандидатов в члены ОПНО по этим отраслям тоже не было.

Таким образом, по отраслевому показателю существенных изменений в 5-ом составе ОПНО не произошло. В состав Общественной палаты вошли представители почти всех отраслей хозяйственной деятельности. Но по таким важным отраслям хозяйственной деятельности, как транспорт, лесное хозяйство, телекоммуникационные предприятия, состояние дорог, представителей в Общественной палате нет.

Таблица 2.

Общественные объединения	Количество человек в 4-й состав ОПНО	Количество человек в 5-й состав ОПНО	Количество кандидатов в члены ОПНО 5-го состава от общероссийских, межрегиональных, региональных общественных объединений	Количество кандидатов в члены ОПНО 5-го состава от муниципальных общественных объединений
Ассоциация (союз)	4	7	10	2
Религиозные	3	3	2	2
Профсоюзные	3	2	2	1
Пенсионеров	3	2	1	1
Ветеранские	2	6	6	4
Юриспруденция и адвокатура	2	2	4	1
Историко-культурные	3	3	5	-
Предпринимателей	3	2	1	2
Молодёжные	2	6	9	1
Общественные фонды	2	2	2	2
Инвалидов	1	2	4	3

Женские	1	1	1	-
Спортивно-оздоровительные	1	1	1	1
Экологические	1	1	1	-
ТОС	-	-	1	-
Общественные движения	-	5	10	2
Потребительские кооперативы	-	-	-	-
Спасения на водах	-	-	-	1
Охотников	-	-	-	-

Сравнительная характеристика членов Общественной палаты 4-го и 5-го составов и кандидатов в 5-й состав Общественной палаты по показателю представительства общественных объединений в ОПНО

Сравнительный анализ 4-го и 5-го составов ОПНО по показателю представительства общественных объединений в ОПНО показал, что наиболее представленными в ОПНО по-прежнему оказались общественные движения: ассоциации (союзы) (4 человека и 7 человек соответственно), молодежные (2 и 6), ветеранские (2 и 6), религиозные (3 и 3), общественные фонды (2 и 3), профсоюзные (3 и 2), пенсионеров (3 и 2), юриспруденция и адвокатура (2 и 2).

И в четвертый, и в пятый составы ОПНО вошли представители общественных объединений инвалидов (1 и 2 человека соответственно), спортивно-оздоровительных общественных объединений (1 и 1), женских организаций (1 и 1).

В 4-й и 5-й составы ОПНО вошли представители экологических организаций и объединений предпринимателей, общественных движений, ранее не входивших в состав ОПНО.

В 4-й и 5-й составы ОПНО не вошли представители территориальных органов самоуправления (ТОС), потребительских кооперативов, спасения на водах, охотников.

Среди кандидатов в 5-й состав ОПНО наиболее представленными от общероссийских, межрегиональных и региональных общественных объединений оказались ассоциации (союзы), общественные движения, молодежные общественные объединения, ветеранские организации; от муниципальных общественных объединений – представители ветеранов, общества инвалидов, ассоциаций, религиозных организаций, предпринимателей, общественных движений.

Таким образом, по показателю представительства общественных объединений в 5-ом составе ОПНО существенных изменений не произошло. В состав Общественной палаты вошли представители наиболее крупных, имеющих огромный опыт работы общественных объединений. Но представители таких

важных сфер деятельности общественных объединений, как территориальные органы самоуправления (ТОС), потребительские кооперативы, спасения на водах, общество охотников, в состав ОПНО не вошли.

## 2. Социологический портрет Общественной палаты

Из 45 членов Общественной палаты 35 мужчин (77,8%) и 10 женщин (22,2%) (диаграмма 1).



Диаграмма 1.

К возрастной группе до 30 лет относятся 2,2% (1 человек), от 31 до 40 лет относятся 8,9% членов Палаты (4 человека), от 41 до 50 лет – 24,4% (11 человек), от 51 до 60 лет – 22,2% (10 человек), от 61 до 70 лет – 26,7% (12 человек), от 71 до 80 – 15,6% (7 человек).

Средний возраст членов Палаты - 55,8 лет.

Все члены Общественной палаты имеют высшее образование. В их числе 5 докторов наук: Н.Д.Рогачев, А.А.Сериков, Р.Г.Стронгин, Ю.И.Тарасов, Б.Е.Шахов; 9 кандидатов наук: А.Н.Денисенко, А.В.Жильцов, А.М.Колин, А.А.Лапшин, Н.В.Маркова, отец А.Мякинин, А.В.Николаев, М.Б.Орлов, С.В.Романов, Е.Е.Семенов, А.Г.Сироткина, О.И.Склярова; 1 академик РАЕН (Р.Г.Стронгин), 1 член РАМТН (Ю.И.Тарасов), 1 член РАЕН (Б.Е.Шахов).

Почетные граждане Нижегородской области – 5 человек (Н.Д.Рогачев, Р.Г.Стронгин, А.И.Цапин, В.Н.Цыбанев, Б.Е.Шахов); Почетный гражданин г.Нижнего Новгорода – 2 человека (А.А.Сериков, Р.Г.Стронгин); Почетный гражданин Городецкого района – 1 человек (Ю.И.Тарасов); Почетный гражданин





г. Цхинвал Республики Южная Осетия и Почетный гражданин г.Гори Республики Грузия – 1 человек (А.А.Меркурьев).

Лауреаты премии г.Нижнего Новгорода: Г.А.Суворов (2000), С.В.Васильева (2001), В.Н.Величко (2002), А.А.Сериков (2014), Н.М.Зеленый (2006, 2008, 2018), С.В.Романов (1997, 2008), Б.Е.Шахов (1999, 2002, 2004, 2008, 2012, 2015), В.П.Камальдинов (2006, 2010, 2013, 2015, 2016), Р.Г.Стронгин (2009, 2011, 2012).

Почетные звания СССР и РФ:

- Заслуженный мастер спорта России – 1 человек (В.Н.Василевский).
- Мастер спорта СССР – 1 человек (В.П.Камальдинов).
- Заслуженный строитель РФ – 1 человек (В.П.Камальдинов).
- Заслуженный военный специалист РФ – 1 человек (А.А.Меркурьев).
- Заслуженный работник жилищно-коммунального хозяйства РФ – 1 человек (Е.Б. Ленина).
- Заслуженный юрист РФ – 1 человек (Н.Д.Рогачев).
- Заслуженный врач РФ – 1 человек (Ю.И.Тарасов).
- Заслуженный деятель науки РФ – 2 человека (Р.Г.Стронгин, Б.Е.Шахов).
- Заслуженный работник здравоохранения РФ – 1 человек (С.В.Романов).
- Почетный машиностроитель РФ – 1 человек (В.В.Цывова).
- Отличник здравоохранения – 1 человек (В.В.Цывова).

Таким образом, члены 5-го состава ОПНО в состоянии обеспечить серьезную проработку вопросов в самых разных сферах хозяйственной деятельности и социальной жизни.

### **3. Деятельность Общественной палаты**

Повестка дня Общественной палаты формируется в соответствии задачами, поставленными Президентом РФ Федеральному Собранию Российской Федерации, Стратегией развития Нижегородской области, миссией Общественной палаты (согласование интересов населения Нижегородской области, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления при решении наиболее важных вопросов общественного, экономического, социально-культурного развития Нижегородской области, защиты прав и свобод граждан; площадка для конструктивного диалога между обществом и властью).

Члены ОПНО инициировали, организовали и рассмотрели обширный круг значимых для населения области вопросов и проблем, касающихся здоровья и здорового образа жизни, мониторинга реализации избирательных прав граждан, поддержки малого и среднего предпринимательства, информационно-методической деятельности, патриотического воспитания, мониторинга доступной среды для маломобильных групп населения, обращения с твердыми



коммунальными отходами, качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, предоставления жилья отдельным категориям граждан и др.

У Общественной палаты заключены соглашения о взаимодействии с:

- Законодательным Собранием Нижегородской области (далее – ЗСНО),
- Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области,

- Прокуратурой Нижегородской области,
- Уполномоченным по правам человека в Нижегородской области,
- Уполномоченным по правам ребенка в Нижегородской области,
- избирательной комиссией Нижегородской области,
- 110 некоммерческими организациями Нижегородской области.

На мероприятия ОПНО приглашаются представители государственных органов, некоммерческих организаций, что позволяет Палате принимать решения с учетом мнения вышеперечисленных органов и общественности.

Тесное взаимодействие с избирательной комиссией Нижегородской области в 2019 году позволило:

- оптимизировать список избирательных участков, на которых работали общественные наблюдатели;

- привлечь специалистов в области избирательного права к проведению методических семинаров для членов рабочей группы, общественных наблюдателей, разработке чек-листа для общественного наблюдателя, работе Ситуационного центра в Единый день голосования, анализу отчетов общественных наблюдателей.

За 1 год деятельности 5-го состава ОПНО было проведено, организовано мероприятий и организовано участие членов ОПНО и представителей СО НКО Нижегородской области в 538 различных мероприятиях. Среди них: пленарные заседания Палаты, заседания Совета, комиссий, деятельность рабочих групп, круглые столы, конференции, слушания, форумы, онлайн совещания, рабочие совещания, встречи, учебно-методические семинары, конкурсы проектов, акции, экскурсии и др.

### **3.1. Заседания Общественной палаты**

В 2019 году было проведено **5 заседаний** Общественной палаты (06.03.2019, 16.04.2019, 15.06.2019, 28.08.2019, 10.12.2019).

Всего было рассмотрено 28 вопросов, принято 76 решений. Условно все решения можно распределить по следующим группам:

- решения, направленные на согласование интересов населения Нижегородской области, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления при решении наиболее важных вопросов общественного, экономического, социально-культурного развития Нижегородской области, защиты прав и свобод

граждан, – 47 (деятельность комиссий и рабочих групп – 9; мониторинг доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения – 7; формирование совместной повестки дня с общественными советами (палатами) муниципальных образований, общественными объединениями – 7; взаимодействие с органами государственной и муниципальной власти – 7; планирование деятельности и отчетность – 5; развитие малого и среднего предпринимательства – 4; Гражданский форум: векторы развития – 4; конкурс на лучший эскизный проект памятника нижегородцам, погибшим в годы Первой мировой войны, – 4);

- организация деятельности ОПНО – 19 (формирование основных органов ОПНО – 9, внесение изменений в Регламент и другие документы ОПНО – 5, обсуждение новых документов ОПНО – 5);

- обеспечение деятельности ОПНО – 10 (диаграмма 2).

Таким образом, 5-й состав ОПНО в 2019 году провел 5 пленарных заседаний, что соответствует норме, утвержденной Законом Нижегородской области от 24 декабря 2018 года № 143-З “Об Общественной палате Нижегородской области” (п. 3 ст. 14).

Диаграмма 2.



Основная группа решений, принятых на заседаниях Палаты, направлена на согласование интересов населения Нижегородской области, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, органов государственной



власти, органов местного самоуправления при решении наиболее важных вопросов общественного, экономического, социально-культурного развития Нижегородской области, защиты прав и свобод граждан.

На втором месте – решения, связанные с организацией деятельности ОПНО. Такое большое количество решений по организации деятельности ОПНО связано с принятием нового закона “Об Общественной палате”, формированием нового состава Палаты.

На третьем месте – решения по обеспечению деятельности ОПНО.

Количество заседаний Палаты в 2019 году соответствует норме, утвержденной Законом Нижегородской области от 24 декабря 2018 года №143-З “Об Общественной палате Нижегородской области” (п.3 ст. 14).

### **3.2. Деятельность органов Общественной палаты**

#### **3.2.1. Деятельность Совета Общественной палаты**

За отчетный период состоялось **4 заседания Совета Общественной палаты** (14.03.2019, 27.06.2019, 10.09.2019, 04.12.2019).

Было рассмотрено 22 вопроса и принято 44 решения. Условно все решения можно распределить по следующим группам:

- решения, направленные на согласование интересов населения Нижегородской области, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления при решении наиболее важных вопросов общественного, экономического, социально-культурного развития Нижегородской области, защиты прав и свобод граждан, – 21 (деятельность комиссий и рабочих групп – 4; формирование каналов коммуникации с общественными советами (палатами) муниципальных образований, общественными объединениями – 3; увековечение памяти нижегородцев-героев войн XX века – 3; мониторинг реализации избирательных прав граждан – 2; доформирование общественного совета по качеству условий осуществления образовательной деятельности – 2; информационно-методическая поддержка формирования 5-го состава ОНК Нижегородской области – 2; заключение соглашений о взаимодействии с общественными палатами ЛНР и ДНР – 2; противодействие коррупции – 1; участие в «нулевых чтениях» законопроекта РФ – 1; взаимодействие с ОПРФ – 1);

- организация деятельности ОПНО – 13 (создание рабочих групп при комиссиях – 3; планирование и отчетность – 3; подготовка новых документов ОПНО – 3; поправок в Регламент ОПНО – 3; «Типовое положение о комиссиях ОПНО», «Положение о рабочей группе ОПНО» – 1);

- обеспечение деятельности ОПНО – 10 (диаграмма 3).



Таким образом, 5-й состав ОПНО провел 4 заседания Совета в 2019 году.

Как и на заседаниях Палаты, основная группа решений, принятых на заседаниях Совета, направлена на согласование интересов населения Нижегородской области, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления при решении наиболее важных вопросов общественного, экономического, социально-культурного развития Нижегородской области, защиты прав и свобод граждан.

На втором месте – решения, связанные с организацией деятельности ОПНО. Такое большое количество решений по организации деятельности ОПНО связано с созданием или воссозданием рабочих групп, принятием нового закона «Об Общественной палате Нижегородской области», формированием нового состава Палаты.

На третьем месте – решения по обеспечению деятельности ОПНО.

Количество заседаний Совета в 2019 году соответствует нормам, утвержденным Законом Нижегородской области от 24 декабря 2018 года №143-З «Об Общественной палате Нижегородской области» (п.4 ст. 11) и Регламентом Общественной палаты Нижегородской области (с изменениями, утвержденными на заседании Общественной палаты Нижегородской области 5 июня 2019 года) (п.3 ст. 15).



### 3.2.2. Деятельность комиссий Общественной палаты

В 5-м составе Палаты количество комиссий, по сравнению с предыдущими составами ОПНО, изменилось: сформировано и действует 6 комиссий:

- по вопросам гражданского общества и информационной политики (председатель – А.И.Орлов);
- по вопросам развития образования и культуры (председатель – А.А.Лапшин);
- по вопросам развития реального сектора экономики и предпринимательства (председатель – М.В.Гапонов);
- по вопросам безопасности и защиты прав граждан (председатель – А.Г.Сухих);
- по вопросам социальной политики и здравоохранения (председатель – Б.Е.Шахов);
- по делам молодежи и патриотическому воспитанию (председатель – Е.А.Чуманкина).

Упразднена комиссия ОПНО по развитию территорий. Её полномочия переданы комиссии по вопросам гражданского общества и информационной политики.

За 2019 год комиссиями ОПНО (в том числе рабочими группами при комиссиях) было проведено 284 мероприятия.

Количество заседаний комиссий ОПНО в 2019 году – 17.

Ниже представлен анализ вопросов, рассматриваемых комиссиями и рабочими группами, по 4 критериям:

- направления работы,
- формат мероприятия,
- количество комиссий, принимающих участие в разработке вопроса,
- уровень проработки вопроса.

#### *По критерию «направления работы»*

- Вопросы, направленные на согласование интересов населения Нижегородской области, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления при решении наиболее важных вопросов общественного, экономического, социально-культурного развития Нижегородской области, защиты прав и свобод граждан, – 258 (патриотическое воспитание – 41, пропаганда здорового образа жизни – 30, мониторинг реализации избирательных прав граждан – 28, взаимодействие с субъектами общественного контроля – 27, мониторинг исполнения Указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ – 24, мониторинг доступной среды для маломобильных групп населения – 21,

экологическое просвещение и обращение с ТКО – 19, реализация проектов ОПНО – 19, информационно-методические семинары – 12, добровольчество – 11, СО НКО и развитие гражданского общества – 7, поддержка малого и среднего предпринимательства – 4, профориентация – 5, демография – 4, профилактика зависимого от ПАВ поведения молодежи – 4, качество питания в образовательных учреждениях – 2);

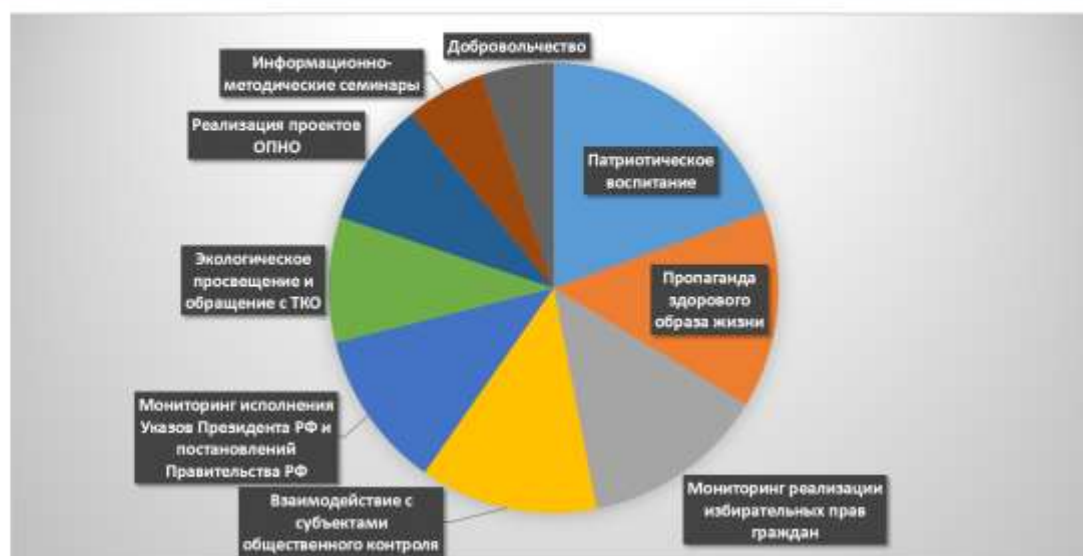
- организационные вопросы – 13 (деятельность комиссий и рабочих групп – 7, избрание заместителей председателя комиссии – 6, внесение изменений в Регламент и другие документы ОПНО – 2, обсуждение новых документов ОПНО – 1);

- обеспечение деятельности комиссий и рабочих групп – 10 (диаграмма 4).

Диаграмма 4.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПО КРИТЕРИЮ «НАПРАВЛЕНИЕ РАБОТЫ»



### *По критерию «формат мероприятия»*

- Мониторинг исполнения Указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ – 51,

- заседания – 49,

- рабочие совещания – 41,

- общественные обсуждения (круглые столы, конференции, форумы, слушания, фестивали) – 39,

- акции – 23,

- проекты – 19,

- информационно-методические семинары – 17,
- конкурсы – 12,
- встречи – 12,
- консультации – 9,
- мероприятия к памятной дате – 6,
- выставки – 4,
- обмен опытом – 2 (диаграмма 5).

Диаграмма 5.



*По критерию «количество комиссий, принимающих участие в разработке вопроса»*

Одна комиссия – 181.

Две комиссии – 39.

Три и больше комиссий – 64 (диаграмма 6).



Диаграмма 6.



Диаграмма 7.





### *По критерию «уровень проработки вопроса»*

На уровне обсуждения вопроса – 172.

На уровне получения конкретных результатов по проблеме – 63.

На уровне мониторинга исполнения рекомендаций ОПНО – 49 (диаграмма 7).

Таким образом, комиссии и рабочие группы рассмотрели обширный круг значимых для населения области вопросов и проблем, касающихся здоровья и здорового образа жизни, мониторинга реализации избирательных прав граждан, поддержки малого и среднего предпринимательства, доступной среды для маломобильных групп населения, обращения с твердыми коммунальными отходами, качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, предоставления жилья отдельным категориям граждан, качества питания в образовательных учреждениях, информационно-методической деятельности, патриотического воспитания, демографии и др.

Среди вопросов, рассматриваемых комиссиями или рабочими группами, вопросы по транспорту, лесному хозяйству, телекоммуникационным предприятиям, состоянию дорог, потребительской кооперации, спасению на водах, охотничеству не рассматривались.

Члены Палаты активно занимаются выстраиванием каналов коммуникации с общественными советами (палатами) муниципальных образований, общественными советами при органах государственной власти, общественными советами по качеству условий оказания услуг при министерствах культуры; социальной политики; образования, науки и молодежной политики Нижегородской области, общественными объединениями Нижегородской области.

Каждый третий вопрос рассматривается на уровне получения конкретных результатов по проблеме или на уровне мониторинга исполнения рекомендаций ОПНО.

Для рассмотрения каждого третьего вопроса объединяются представители нескольких комиссий.

В то же время вопросы мониторинга транспорта, лесного хозяйства, телекоммуникационных предприятий, состояния дорог, потребительской кооперации, спасения на водах, охотничества, как и вопросы взаимодействия с ТОСами, сельскими старостами остаются вне повестки дня Общественной палаты.

Количество заседаний комиссий ОПНО в 2019 году (17) не соответствует норме, установленной Регламентом Общественной палаты Нижегородской области (с изменениями, утвержденными на заседании Общественной палаты Нижегородской области 5 июня 2019 года) (п. 2 ст. 27).

### 3.3. Деятельность рабочих групп

В 2019 году созданы или возобновили свою работу рабочие группы:

- «Большая семья», руководитель В.В.Цывова (комиссия ОПНО по вопросам социальной политики и здравоохранения);
- «Доступная среда», руководитель Б.Е.Шахов, заместитель руководителя А.И.Цапин (комиссия ОПНО по вопросам социальной политики и здравоохранения);
- «По вопросу экологической безопасности урбанизированных территорий», руководитель А.А.Лапшин (комиссия ОПНО по вопросам развития образования и культуры);
- «По мониторингу эффективности механизмов поддержки МСП в Нижегородской области», руководитель М.В.Гапонов (комиссия ОПНО по вопросам развития реального сектора экономики и предпринимательства);
- «Увековечение памяти нижегородцев-героев войн XX века» (комиссия ОПНО по делам молодежи и патриотическому воспитанию);
- «Просвещение населения по вопросам жилищного законодательства», руководитель Е.Б.Ленина (комиссия ОПНО по вопросам безопасности и защиты прав граждан);
- «По мониторингу реализации избирательных прав граждан», руководитель В.В.Цывова (комиссия ОПНО по вопросам гражданского общества и информационной политики);
- «Проблемы сохранения природной территории «Артемовские луга», руководитель А.А.Сериков (комиссия ОПНО по вопросам развития образования и культуры).

В 2019 году рабочая группа «**Большая семья**» продолжила свою деятельность по трем направлениям:

**1. «Здоровая семья»,** включающее:

- проект «Женское здоровье» (отв. – В.В.Цывова),
- проект «Здоровье с детства» (отв. – Н.В.Маркова),
- проект «Укрепление общественного здоровья» (отв. – С.С.Гонова),
- проект «Традиции красивой улыбки в семье» (отв. – О.И.Склярова),
- проект «Живите долго» (отв. – Г.А.Трофимова).

**2. «Мониторинг исполнения Указов Президента РФ** о предоставлении земельных участков многодетным семьям в собственность бесплатно на территории Нижегородской области, обеспечения жильем отдельных категорий граждан» (ответственный – А.А.Меркурьев).

**3. «Род. Семья. Традиции»,** включающее:

- проект «Пропаганда традиционных семейных ценностей семьи и брака, морали и нравственности, систематическое освещение вопросов демографии в регионе» (ответственный - Н.М.Зеленый),

- проект «Род. Семья. Традиции» (ответственная – Е.А.Чуманкина).

В отчетный период работа по указанным направлениям строилась на организации и проведении выездных мероприятий:

- «Женское здоровье» в г.Павлово (13.02.2019), г.Арзамасе (15.02.2019), р.п.Сосновское (25.03.2019), г.Балахне (19.06.2019), с.Б.Болдино (09.10.2019), с.Дивеево (16.10.2019);

- «Традиции красивой улыбки» в г.Арзамасе (07.10.2019), Арзамасском муниципальном районе (21.10.2019), р.п.Шатки (13.11.2019), г.Лукоянове (28.11.2019), с.Вад (12.12.2019), г.Арзамасе (20.12.2019);

- «Мониторинг исполнения Указов Президента РФ о предоставлении земельных участков многодетным семьям в собственность бесплатно на территории Нижегородской области, обеспечении жильем отдельных категорий граждан» в г.Балахне (11.07.2019), г.Сергаче (28.06.2019, 12.07.2019), р.п.Воскресенское (18.09.2019), с.Большое Болдино (09.10.2019, 04.12.2019), с.Сеченово (7.11.2019), г.Сергаче (20.11.2019).

В рамках направления был проведен анализ ситуации с обеспечением жильем многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ветеранов и вдов ветеранов ВОВ, по информации, полученной от администраций 52 муниципальных образований Нижегородской области, министерства социальной политики Нижегородской области, министерства имущественных и земельных отношений Нижегородской области.

Результаты анализа станут основой для планирования дальнейшей работы по данному вопросу в 2020 году.

В 2020 году работа по всем направлениям будет продолжена в полном объеме, реализация проектов расширит «охват территории».

### ***Рабочая группа «Доступная среда»***

В июне 2019 года Общественная палата Нижегородской области создала рабочую группу «Доступная среда» (руководитель - председатель комиссии ОПНО по вопросам социальной политики и здравоохранения Б.Е.Шахов, заместитель – А.И.Цапин).

Одна из основных задач рабочей группы – мониторинг доступной среды для инвалидов и других категорий маломобильного населения в Нижегородской области.

В рамках мониторинга доступной среды рабочая группа изучила законодательную базу, информационные материалы по реализации мероприятий по формированию доступной среды в Нижегородской области, предоставленные органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, а

также посетила ряд объектов региона, чтобы на местах оценить исполнение мероприятий по доступной среде. Это объекты на территории городов Нижний Новгород, Бор, Володарск, Городец, Дзержинск, Кстово: учреждения культуры, здравоохранения, социального обслуживания населения, организации образования и спорта, а также надземный переход на ул.Бетанкура (Канавинский район г.Нижнего Новгорода), автовокзал «Щербинки», тротуары и внутривдворовые территории (Автозаводский район г.Нижнего Новгорода), ряд других. По итогам мониторинга главам органов местного самоуправления Нижегородской области была направлена информация о выявленных типичных недостатках в сфере доступности объектов и представлены рекомендации квалифицированных экспертов по их устранению.

По инициативе Общественной палаты общественные советы (палаты) муниципальных образований провели проверки состояния доступности социально значимых объектов на своих территориях (школы, детские сады, больницы, поликлиники, пр.).

Всего за период с июня по декабрь 2019 года было организовано и проведено 4 заседания рабочей группы, 13 выездных мероприятий, 1 заседание Общественной палаты Нижегородской области, 1 обучающий семинар «Об основных критериях доступной среды для инвалидов и других маломобильных граждан» (в рамках заседания рабочей группы 17.07.2019), 1 конференция «О формировании доступной среды в Нижегородской области».

На официальном сайте ОПНО создан раздел «Доступная среда» (<http://opno52.ru/dostupnaya-sreda>) с возможностью обращения граждан о недоступности зданий и других объектов для маломобильных групп населения. Все поступившие обращения направлены для рассмотрения по принадлежности в органы государственной и муниципальной власти Нижегородской области.

### ***Рабочая группа «Экологическая безопасность урбанизированных территорий Нижегородской области»***

В 2019 году продолжила свою деятельность рабочая группа «Экологическая безопасность урбанизированных территорий Нижегородской области», организовав в отчетный период:

- общественную проверку на станции аэрации «Нижегородского водоканала» по вопросу: «Организация приема жидких бытовых отходов «Нижегородским водоканалом», очистка канализационных стоков на станции аэрации и качество воды, сбрасываемой в р.Волга»;

- общественные слушания по вопросу: «О проблемах утилизации жидких бытовых отходов в местах массового индивидуального жилищного строительства»;

- участие членов ОПНО, представителей СО НКО в онлайн-совещании общественных палат субъектов РФ «Актуальные экологические проблемы регионов»;

- выездные мероприятия рабочей группы ОПНО по вопросу экологической безопасности в г.Павлово, г.Арзамасе;

- общественные слушания по вопросу: «О включении природных ландшафтов и водных объектов или их части, расположенных на землях населенных пунктов, в состав лесопарковых зеленых поясов Нижегородской области»;

- II Международную научно-практическую конференцию «Экологическая безопасность и устойчивое развитие урбанизированных территорий» в г.Нижнем Новгороде, ННГАСУ;

- XXI Международный научно-промышленный форум «Великие реки-2019 (экологическая, гидрометеорологическая, энергетическая безопасность)» в г.Нижнем Новгороде, «Нижегородская ярмарка»;

- заседания рабочей группы по вопросам утилизации ТКО на территории г.Нижнего Новгорода и Нижегородской области;

- IX Международный архитектурный фестиваль «Эко-Берег» в г.Уфе, территория пространства «Арт-КВАДРАТ»;

- Всероссийский фестиваль науки для студентов и школьников;

- 15-й Европейский молодежный парламент по водным ресурсам, г.Нижний Новгород, городская Дума г.Нижнего Новгорода;

- Стратегическая сессия по развитию Научно-образовательного центра Нижегородской области «Техноплатформа-2035».

Новым направлением в деятельности рабочей группы в 2019 году стал вопрос обращения с твердыми коммунальными отходами, т.к. с 1 января 2019 года Россия перешла на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО). Рабочей группой организованы 3 совещания и 5 «кустовых» семинаров по вопросу обращения с ТКО, в которых приняли участие представители ОПНО, комитета ЗСНО по экологии и природопользованию, министерства экологии Нижегородской области, государственной жилищной инспекции Нижегородской области, органов МСУ, региональных операторов, общественных советов (палат) муниципальных образований.

В течение года ОПНО совместно с руководителями органов исполнительной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, региональных операторов, общественными советами (палатами) муниципальных образований проводила работу с населением области, что позволило снять напряженность в самом начале реформы, взять курс на отдельный сбор мусора.



### ***Рабочая группа «Мониторинг эффективности механизмов поддержки МСП в Нижегородской области»***

24 апреля 2019 года состоялось первое заседание рабочей группы по мониторингу эффективности механизмов поддержки МСП в Нижегородской области под сопредседательством заместителей председателя ОПНО М.В.Гапонова и В.Н.Цыбанева.

За время своей деятельности рабочая группа:

- направила представителям малого и среднего бизнеса около 3 тыс. анкет и получила около 1500 ответов (май – октябрь 2019г.),

- провела выездное расширенное заседание комиссии ОПНО по вопросам развития реального сектора экономики и предпринимательства совместно с рабочей группой по мониторингу эффективности механизмов поддержки МСП на тему: «Состояние развития МСП в Нижегородской области» в рамках мероприятий, посвященных Дню российского предпринимательства в Ковернинском муниципальном районе (07.06.2019),

- познакомилась с опытом работы органов местного самоуправления по поддержке и развитию МСП Ковернинского муниципального района,

- провела заседание рабочей группы по результатам опроса предпринимателей (07.11.2019),

- организовала обсуждение конкретных предложений и рекомендаций по проблеме на совещании с участием Вице-губернатора Нижегородской Е.Б.Люлина,

- включила вопрос: «О системе государственной поддержки МСП в Нижегородской области» в повестку дня пленарного заседания ОПНО (10.12.2019), на котором был принят проект рекомендаций ОПНО по указанному вопросу в адрес органов государственной власти и местного самоуправления, бизнес-сообществ.

В 2020 году рабочая группа проведет мониторинг реализации рекомендаций Общественной палаты по вопросу: «Состояние развития малого и среднего предпринимательства в Нижегородской области», результаты мониторинга будут представлены на декабрьском пленарном заседании Палаты.

### ***Рабочая группа «Увековечение памяти нижегородцев-героев войн XX века»***

В 2019 году деятельность рабочей группы осуществлялась по следующим направлениям:

1. Увековечение памяти нижегородцев-героев Первой мировой войны:
  - проведение конкурса на лучший проект памятника участникам Первой мировой войны в парке им. И.П. Кулибина;



- издание книги «Нижегородцы – кавалеры Георгиевского креста Великой войны 1914 – 1918», том 1, 2.

2. Подготовка к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне:

- оцифровка книг призыва из архивов военных комиссариатов Нижегородской области за период 1941 – 1945 гг.;

- разработка проекта региональной концепции проведения мероприятий, посвященных Дню Победы.

Основные направления деятельности рабочей группы на 2020 год:

1. Подготовка и организация совместно с общественными советами (палатами) муниципальных образований мероприятий, посвященных празднованию 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне.

2. Организация работы по оцифровке книг призыва из архивов военных комиссариатов.

3. Создание Аллеи славы героев-танкистов в парке Победы.

#### ***Рабочая группа «Просвещение населения в вопросах жилищного законодательства»***

В четвертом квартале 2019 года ОПНО совместно с министерством энергетики и ЖКХ Нижегородской области, государственной жилищной инспекцией Нижегородской области запустили проект «Просвещение населения в вопросах жилищного законодательства».

В этом направлении организованы совещания и 2 «кустовых» выездных семинара в г.о.г.Арзамас и г.о.г.Выкса для председателей ТСЖ, домоуправляющих компаний, представителей ТОС, старших по домам, председателей советов МКД, активных граждан из городов Арзамас, Выкса, Кулебаки, Навашино.

В 2020 году рабочая группа планирует продолжить проведение выездных «кустовых» методических семинаров по вопросам просвещения населения в вопросах жилищного законодательства. Кроме того, планируется запустить семинар в формате видеоконференций и вебинаров, разместить видеозапись семинаров на сайте ОПНО.

#### ***Рабочая группа «Мониторинг реализации избирательных прав граждан»***

В 2019 году рабочая группа организовала мониторинг реализации избирательных прав граждан в период проведения выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по 121 округу в г.Балахне (14.04.2019), депутатов представительных органов





муниципальных образований в г.о.Воротынский, г.о.г.Выкса, г.о.г.Н.Новгороде, г.Кстово, г.Дзержинске (08.09.2019).

Рабочая группа ОПНО проводила работу в 3-х направлениях:

1. Размещение информации на сайте ОПНО, в СМИ, социальных сетях.
2. Организация методических семинаров для общественных наблюдателей за реализацией избирательных прав граждан.
3. Работа с населением.

За время своей деятельности рабочая группа:

- создала на сайте ОПНО раздел «Общественное наблюдение за ходом выборов»,

- разработала и разместила чек-лист для общественного наблюдателя «Порядок общественного наблюдения на избирательных участках»,

- провела подготовку наблюдателей на базе Общественной палаты Нижегородской области с привлечением юристов, экспертов в области избирательного права. Общее число охвата заинтересованных участников (свыше 200 человек),

- заключила соглашения с 6-ю высшими учебными заведениями г.Нижнего Новгорода об участии студентов в качестве наблюдателей на избирательных участках в день выборов,

- создала и организовала работу Ситуационного центра ОПНО в Единый день голосования,

- представила результаты своей работы на итоговом заседании рабочей группы, Хакатоне для студентов, заседаниях Совета и Палаты.

В 2020 году рабочая группа совместно с общественными советами (палатами) муниципальных образований, высшими учебными заведениями Нижегородской области планирует проведение мониторинга реализации избирательных прав граждан в период проведения выборов представительных органов муниципальных образований Нижегородской области.

### ***Рабочая группа «Проблемы сохранения природной территории «Артемовские луга»***

6 сентября 2019 года состоялось первое заседание рабочей группы Общественной палаты Нижегородской области «Проблемы сохранения природной территории «Артемовские луга».

Рабочая группа под руководством члена ОПНО А.А.Серикова создана в результате многочисленных обращений жителей д.Малая Ельня о необходимости создания природного парка «Артемовские луга».

В рамках деятельности рабочей группы 10 сентября 2019 года проведено выездное заседание рабочей группы в Артемовские луга для рассмотрения данного вопроса на месте.

По итогам мероприятия было принято решение подготовить предложения о плане мероприятий для решения проблем сохранения данной природной территории с привлечением органов власти и заинтересованных организаций и вынести вопрос ее сохранения на пленарное заседание Общественной палаты Нижегородской области.

В 2020 году рабочая группа продолжит проработку данного вопроса в соответствии со своим планом работы.

### **3.4. Участие членов Общественной палаты в мероприятиях, организуемых органами государственной и муниципальной власти, общественными объединениями**

#### **3.4.1. Мероприятия федерального уровня**

В 2019 году члены Общественной палаты приняли участие в 174 мероприятиях, организуемых органами государственной власти РФ, общественными палатами субъектов РФ.


Важное направление работы ОПНО – организация участия членов ОПНО, представителей некоммерческих организаций в онлайн совещаниях и видеоконференциях с участием общественных палат субъектов РФ.

Участие членов ОПНО, представителей некоммерческих организаций в мероприятиях позволяет рассматривать проблему на актуальном для страны уровне, быстрее переводить рассмотрение проблемы на более высокий уровень.

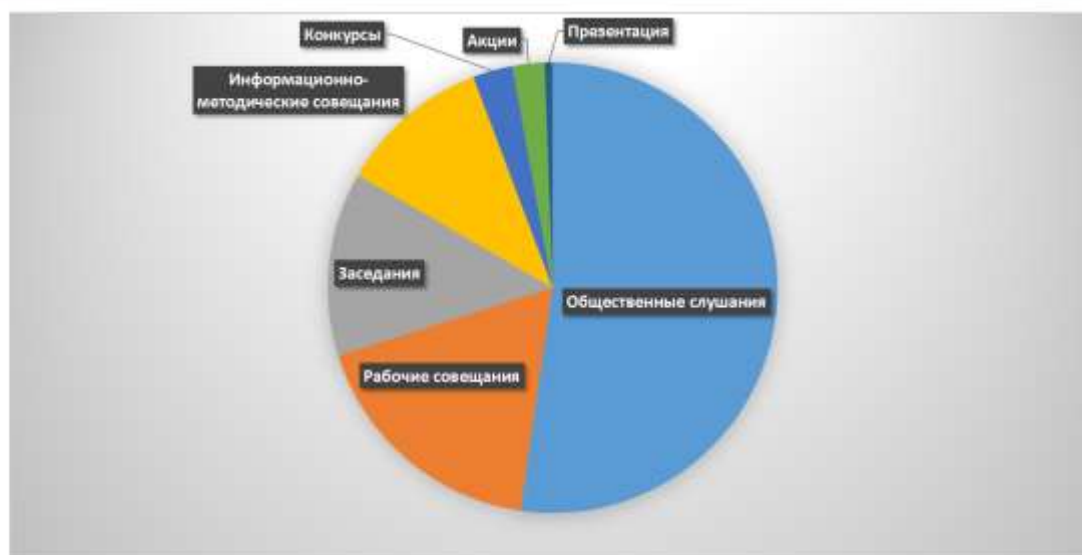
Анализ тематики мероприятий по 2 критериям: формат мероприятия, направление работы.

#### ***По критерию «формат мероприятия»***

- общественные слушания – 91,
- рабочие совещания – 31,
- заседания – 23,
- информационно-методические совещания – 19,
- конкурсы – 5,
- акции – 4,
- презентация – 1 (диаграмма 8).



ПО КРИТЕРИЮ «ФОРМАТ МЕРОПРИЯТИЯ»



*По критерию «направление работы»*

- здравоохранение и здоровый образ жизни – 30,
- патриотическая направленность – 21,
- СО НКО и развитие гражданского общества – 20,
- взаимодействие субъектов общественного контроля – 14,
- общественная экспертиза – 14,
- образование и наука – 11,
- социальная поддержка отдельных категорий граждан – 9,
- добровольчество – 7,
- экология и обращение с ТБО – 6,
- качество услуг ЖКХ – 6,
- мониторинг исполнения Указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ – 5,
- обмен опытом – 5,
- развитие сельских территорий – 5,
- малый и средний бизнес – 4,
- межнациональные отношения – 3,
- строительство – 3,
- демография – 3,
- качество питания – 3,
- религиозный экстремизм – 2,

- ответственное отношение к животным – 2,
- профориентация и подготовка кадров – 1,
- культура – 1,
- безопасность дорожного движения – 1,
- профилактика зависимого поведения – 1 (диаграмма 9).

Диаграмма 9.



### 3.4.2. Мероприятия регионального и муниципального уровней


В 2019 году члены Общественной палаты приняли участие в 53 мероприятиях, организованных органами государственной и муниципальной власти, общественными объединениями Нижегородской области.

Анализ тематики мероприятий по 2 критериям: формат мероприятия, направление работы.

#### *По критерию «формат мероприятия»*

- общественные слушания – 21,
- акции – 11,
- заседания – 9,
- информационно-методические семинары – 6,
- совещания – 4,
- конкурсы – 2 (диаграмма 10).

Диаграмма 10.



ПО КРИТЕРИЮ «ФОРМАТ МЕРОПРИЯТИЯ»

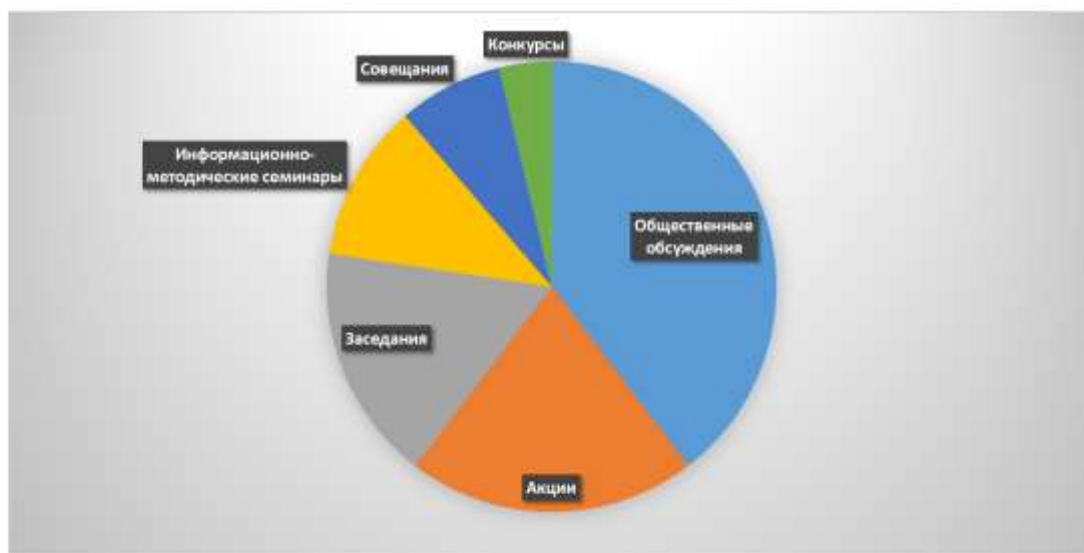
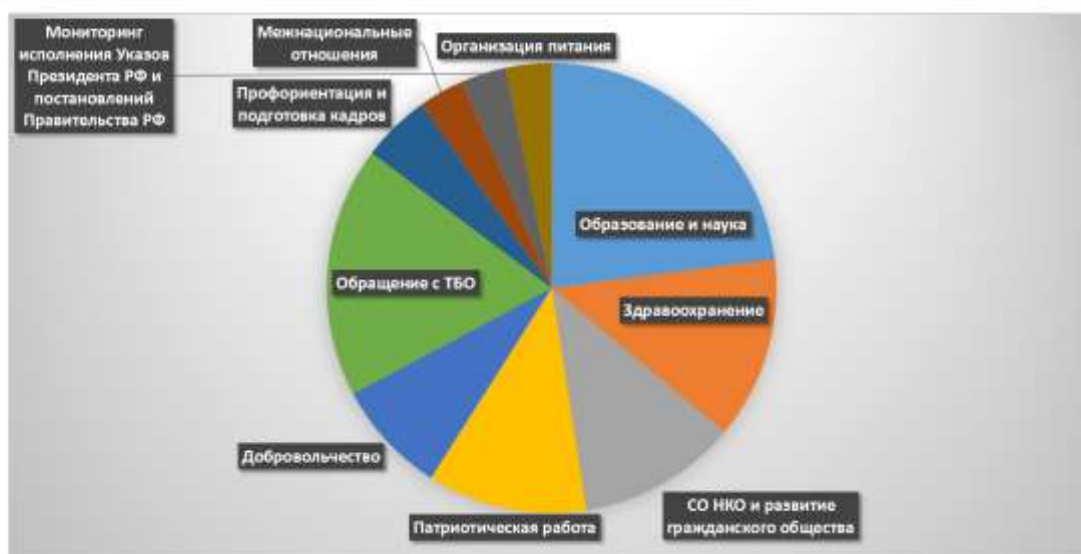


Диаграмма 11.



ПО КРИТЕРИЮ «НАПРАВЛЕНИЕ РАБОТЫ»





### *По критерию «направление работы»*

- образование и наука – 14,
- здравоохранение – 8,
- СО НКО и развитие гражданского общества – 7,
- патриотическая работа – 7,
- добровольчество – 5,
- обращение с ТБО – 3,
- профориентация и подготовка кадров – 3,
- межнациональные отношения – 2,
- мониторинг исполнения Указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ – 2,
- организация питания – 2 (диаграмма 11).

Представители Общественной палаты принимают участие в заседаниях Правительства Нижегородской области, заседаниях ЗСНО, заседаниях комитетов ЗСНО, в других мероприятиях Правительства, ЗСНО (круглых столах, заседаниях межведомственных и рабочих групп), участвовали в обсуждениях наиболее актуальных законопроектов, вносили свои предложения и поправки.

Постоянные представители от Общественной палаты:

1) на заседаниях Правительства Нижегородской области – Р.Г.Стронгин, председатель Общественной палаты;

2) на заседаниях ЗСНО – А.И.Цапин, заместитель председателя ОПНО по вопросам регионального законодательства;

3) на заседаниях комитетов ЗСНО:

- комитет по бюджету и налогам – М.В.Гапонов, А.И.Цапин,  
- комитет по экономике, промышленности, развитию предпринимательства, торговли и туризма – А.М.Колин, А.Н.Мигунов, В.Н.Цыбанев,  
- комитет по вопросам государственной власти, местного самоуправления и регламенту – А.И.Орлов, А.И.Цапин,

- комитет по агропромышленному комплексу – А.В.Николаев,  
- комитет по социальным вопросам – С.В.Гонова, Г.А.Суворов, В.В.Цылова,

- комитет по вопросам градостроительной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса – В.П.Камальдинов, А.А.Лапшин, Е.Б.Ленина, М.И.Швыганов,

- комитет по экологии и природопользованию – С.В.Васильева, А.А.Лапшин,

- комитет по транспорту и дорожному хозяйству – В.П.Камальдинов, Е.Б.Ленина, В.А.Лузянин.



В 2019 году члены Палаты приняли участие во всех заседаниях Правительства Нижегородской области, ЗСНО, в 51 заседании комитетов ЗСНО (включая внеочередные и выездные заседания).

Участие членов ОПНО, социально-ориентированных общественных объединений Нижегородской области в мероприятиях, организуемых органами государственной власти РФ, общественными палатами субъектов РФ, мероприятиях регионального и муниципального уровней позволяют ОПНО включать в повестку дня злободневные вопросы, рассматривать их на актуальном для страны и региона уровне.

### **3.5. Общественный контроль**

Общественный контроль осуществляется Палатой в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний.

Палата реализует свои полномочия по осуществлению общественного контроля на территории Нижегородской области в следующих направлениях:

1. Включение в повестку дня Палаты важных для населения области вопросов и организация площадки для диалога общества и государства, где совместными усилиями находится решение по социально значимым проблемам.
2. Взаимодействие членов Палаты с государственными органами через участие в деятельности общественных советов, комиссий, рабочих групп при органах государственной власти и местного самоуправления.
3. Взаимодействие ОПНО с субъектами общественного контроля.
4. Работа с обращениями граждан.

**1. Включение в повестку дня Палаты важных для населения области вопросов и организации площадки для диалога общества и государства, где совместными усилиями находится решение по социально значимым проблемам.**

За 2019 год члены Палаты инициировали, организовали, рассмотрели и приняли участие в рассмотрении 538 вопросов и проблем, касающихся общественного, экономического, социально-культурного развития Нижегородской области, обеспечения общественной безопасности, защиты прав и свобод граждан.

Мероприятия затрагивают обширный круг значимых для населения области вопросов: здоровья и здорового образа жизни, мониторинга реализации избирательных прав граждан, поддержки малого и среднего предпринимательства, информационно-методической деятельности, патриотического воспитания, мониторинга доступной среды для маломобильных групп населения, обращения с твердыми коммунальными отходами, качества



предоставления жилищно-коммунальных услуг, предоставления жилья отдельным категориям граждан, качества питания в образовательных учреждениях, демографии и др.

Из них:

- 83 мероприятия с количеством участников свыше 100 человек;
- 124 мероприятия с количеством участников свыше 50 человек (но меньше 100);
- 278 мероприятий с количеством участников меньше 50 человек.

## **2. Участие членов ОПНО в деятельности общественных советов, комиссий, рабочих групп при органах государственной власти и местного самоуправления.**

Члены Палаты входят во все общественные советы, комиссии, рабочие группы при органах государственной власти Нижегородской области.

## **3. Взаимодействие ОПНО с субъектами общественного контроля.**

Субъектами общественного контроля на территории Нижегородской области являются Общественная палата Нижегородской области, общественные советы при органах государственной власти Нижегородской области, общественные советы по качеству условий оказания услуг при министерствах социальной политики; культуры; здравоохранения, образования, науки и молодежной политики Нижегородской области, общественные советы (палаты) муниципальных образований Нижегородской области.

***Общественные советы при органах государственной власти Нижегородской области*** – совещательно-консультативные органы общественного контроля.

Общественный совет призван обеспечить учет потребностей и интересов, защиту прав и свобод граждан и общественных объединений при осуществлении государственной политики по вопросам, относящимся к соответствующей сфере деятельности, а также осуществлять контроль за деятельностью органа исполнительной власти.

Формирование общественного совета осуществляется на основе добровольного участия в его деятельности жителей Нижегородской области и представителей общественных объединений.

12.02.2015 издано распоряжение Губернатора Нижегородской области №215 «О создании общественных советов при органах исполнительной власти Нижегородской области» (далее - Распоряжение).

Распоряжением установлены:

- а) два возможных варианта формирования общественного совета:
  - правовым актом органа исполнительной власти Нижегородской области,
  - по предложению Общественной палаты Нижегородской области;
- б) обязательные структурные компоненты положения об общественном



совете:

- компетенция и порядок деятельности общественного совета;
- порядок формирования состава общественного совета;
- порядок и условия включения в состав общественного совета независимых от органов государственной власти Нижегородской области экспертов, представителей заинтересованных общественных организаций и иных лиц.

Общественная палата Нижегородской области совместно с министерством внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области провела 4 мониторинга реализации Распоряжения (в июне 2016г., июле 2017г., декабре 2017г., августе 2019г.).

В качестве критериев мониторинга за 2019 год, по которым оценивалась работа общественных советов, рассматривались такие показатели, как:

- 1) выбранный вариант формирования общественного совета;
- 2) соответствие целей и задач, прописанных в Положении об общественном совете, содержанию деятельности общественного совета;
- 3) публичность деятельности:
  - размещение информации в сети «Интернет»;
  - наличие информации о составе совета;
  - освещение правовой основы о деятельности совета;
  - наличие информации о прошедших заседаниях;
  - представленные в открытом доступе отчетность и план работы на календарный год.

Оценивалась информация, представленная на официальных сайтах органов исполнительной власти.

При проведении мониторинга выявлено следующее.

1) При 30 органах государственной власти Нижегородской области созданы общественные советы. При 28 органах государственной власти Нижегородской области общественные советы создавались без учета принципа независимости деятельности общественных советов от деятельности самого органа государственной власти.

В результате сложилась парадоксальная ситуация: при органе государственной власти создается общественный совет с целью осуществлять общественный контроль за деятельностью органа власти. В то же время и формирование состава общественного совета, и формирование его повестки дня определяет руководитель органа государственной власти.

2) Несоответствие целей и задач, прописанных в некоторых Положениях об общественном совете, содержанию деятельности общественного совета (по протоколам).

3) На сайтах 30 органов власти имеется специальный раздел, посвященный деятельности общественного совета, в котором представлена информация о создании общественного совета.

На сайтах 29 органов власти представлена информация о составе советов. Численность состава совета регламентируется приказом о создании, в котором прописывается количество участников, занимаемые ими должности и организации по основному месту работы.

На сайтах 29 органов власти представлено Положение об общественном совете. Положение определяет компетенцию, порядок формирования состава, порядок деятельности общественного совета, порядок взаимодействия органа власти с общественным советом.

При порядке деятельности общественного совета орган исполнительной власти указывает в своем Положении основную форму деятельности общественного совета, в которой обозначены заседания и количество необходимых для деятельности заседаний на календарный год. За 2019 год только у 10 из 30 общественных советов количество проведённых заседаний соответствует Положению.

На сайтах 9 общественных советов представлены данные о плане мероприятий на 2019 год.

Нормативно-правовые акты, анализ которых проводили общественные советы органов исполнительной власти, затрагивали вопросы противодействия коррупции, оценку эффективности государственных закупок, проведение контрольных мероприятий по независимой оценке качества оказания услуг медицинскими, образовательными организациями и организациями, оказывающими социальные услуги в области физической культуры и спорта.

В 2020 году Палата планирует мониторинг данных на интернет-страницах созданных сайтов общественных советов при органах государственной власти Нижегородской области не реже одного раза в полугодие; привлечение представителей общественных советов к мероприятиям Общественной палаты.

***Общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания.***

В августе 2018 года Палата в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» (далее - **ФЗ №392**) сформировала общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания.

В мае-июле 2019 года в целях мониторинга деятельности общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального



обслуживания Нижегородской области проведено 3 рабочих встречи руководителей общественных советов с заместителем председателя ОПНО по социальным вопросам М.Б.Орловым.

В августе 2019 года Общественная палата совместно с ЗСНО организовала круглый стол по вопросу: «Практика осуществления общественного контроля на территории Нижегородской области», где общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания Нижегородской области представили отчеты о работе за 2018 год. В дальнейшем отчеты о работе общественных советов были заслушаны на комитете ЗСНО по вопросам государственной власти, местного самоуправления и регламенту, на заседании ЗСНО.

В сентябре 2019 года проведены мероприятия по увеличению численного состава общественного совета при министерстве образования, науки и молодежной политики Нижегородской области (по обращению министерства).

В 2020 году работа по взаимодействию ОПНО с общественными советами по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания Нижегородской области будет продолжена.

### ***Общественные советы (палаты) муниципальных образований Нижегородской области.***

В 2019 году Общественная палата Нижегородской области выстроила структуру взаимодействия с общественными палатами (советами) муниципальных образований: созданы «кустовые» советы муниципальных образований, выбраны их руководители, которые вошли в состав Президиума общественных советов (палат) муниципальных образований при ОПНО для синхронизации планов и задач, которые стоят перед общественными советами (палатами), органами власти и гражданским обществом в части реализации стратегических направлений развития региона, поддержки общественных инициатив и организаций, подготовки и участия в различных грантовых программах. На заседании Президиума избран его председатель (В.Н.Павлов, председатель Общественной палаты Кстовского муниципального района) и заместители (О.В.Клюшина, председатель Общественного совета г.о.г.Кулебаки; Г.П.Рябов, председатель Общественной палаты г.Н.Новгорода).

ОПНО и Президиум общественных советов (палат) муниципальных образований формируют совместный план работы на 2020 год по следующим направлениям:

- Мониторинг Указов Президента Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (многодетные семьи, дети-сироты, ветераны Великой Отечественной войны, вдовы ветеранов ВОВ).



- Мониторинг реализации избирательных прав граждан Нижегородской области. Привлечение студентов вузов в качестве наблюдателей при проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований.
- Заключение 3-сторонних соглашений между Общественной палатой Нижегородской области, общественными советами муниципальных образований и вузами, расположенными на территории муниципальных образований.
- Реализация мероприятий к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.
- Работа по вопросам организации доступной среды для граждан с ограниченными возможностями здоровья.
- Осуществление общественного контроля в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.
- Организация выездных мероприятий Общественной палаты Нижегородской области в муниципальные образования области с участием общественных советов (палат) муниципальных образований.
- Участие членов ОПНО в мероприятиях общественных советов (палат) муниципальных образований.
- Участие членов Президиума общественных советов муниципальных образований в пленарных заседаниях Общественной палаты Нижегородской области.
- Рабочие совещания Общественной палаты Нижегородской области с общественными советами (палатами) муниципальных образований Нижегородской области.
- Проведение Общественной палатой Нижегородской области видеоконференций, вебинаров для общественных советов муниципальных образований, СОНКО, активных граждан.
- Проведение методических семинаров (по вопросам жилищного законодательства, оформления конкурсных заявок по темам, предложенным общественными советами (палатами) муниципальных образований).
- Проведение общественной экспертизы проектов законов.
- Организация взаимодействия с институтом старост населенных пунктов. Привлечение их к проведению мероприятий, организуемых общественными советами (палатами) муниципальных образований.
- Мероприятия по вопросу обслуживания банками населения сельских населенных пунктов посредством банкоматов.

#### **4. Работа с обращениями граждан**



Традиционно особое место в деятельности Общественной палаты Нижегородской области занимает работа с обращениями граждан и организаций, поскольку Общественная палата и создана с целью защиты прав граждан, поддержания инициатив общественных объединений, учета мнения общественности в формировании и реализации управленческих решений.

Обращения в региональную Общественную палату свидетельствуют о готовности и желании жителей региона отстаивать и защищать свои права, о росте доверия населения к общественным структурам в целом, к региональной Общественной палате в частности.

В 2019 году обращения в региональную Общественную палату поступали по 4 каналам коммуникации:

- по почте,
- через сайт ОПНО,
- доставлены лично в аппарат Палаты;
- доставлены лично члену Палаты.

Поступление обращений по территории области распределено следующим образом:


Нижний Новгород	59 %
Нижегородская область	41 %

Динамика обращений по кварталам года в процентном отношении представлены в диаграмме 12.

Для выяснения ситуации и решения проблем, по поводу которых граждане обращаются в Общественную палату, направляются запросы в соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления, правоохранительные, судебные, контрольно-надзорные органы, частные организации.

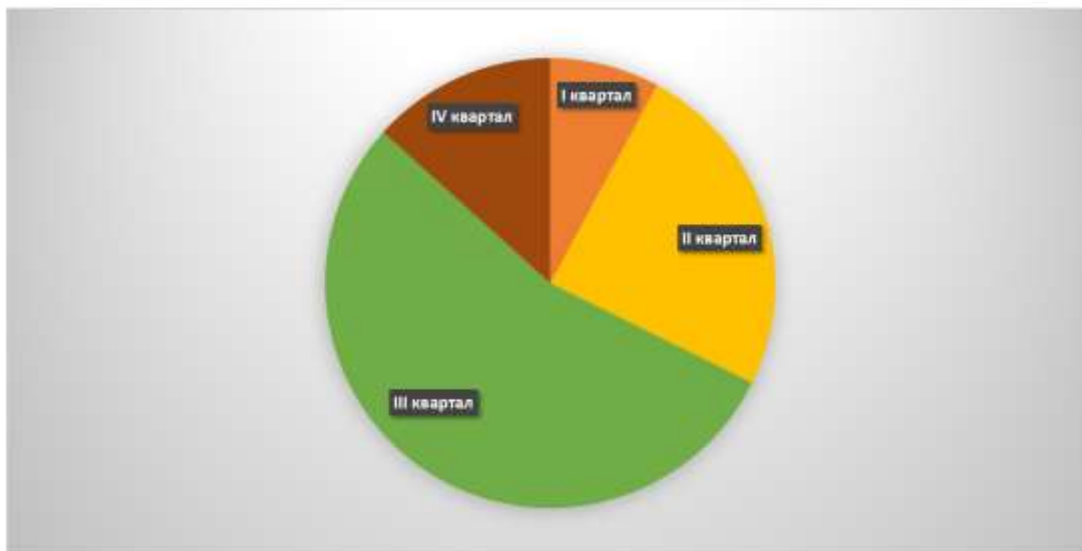
По ряду обращений даны соответствующие разъяснения, рекомендации, предоставлены необходимые документы для дальнейшего решения вопросов заявителей в порядке, установленном законодательством.

По некоторым обращениям был организован выезд на место.



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

## ДИНАМИКА ОБРАЩЕНИЙ В ОБЩЕСТВЕННУЮ ПАЛАТУ



В работе с обращениями граждан необходимо особенно отметить:

- членов Палаты: Н.М.Зеленого, В.П.Камальдинова, Е.Б.Ленину, А.А.Меркурьева, Н.Д.Рогачева, А.Г.Сухих, Э.М.Чапрака, В.В.Цывову, Б.Е.Шахова;

- помощников и советников членов Палаты: Ю.М.Белякову (помощник Н.М.Зеленого), А.В.Волкову (помощник члена ОПРФ Л.Н.Виноградовой), О.В.Козакову (советник А.Г.Сухих), В.В.Михеева (помощник А.А.Меркурьева), Д.В.Монича (советник А.А.Лапшина), А.А.Павленко (помощник В.В.Цыповой).

Работа членов региональной Общественной палаты с обращениями граждан очень важна и необходима для определения в обществе наиболее острых проблем, выявления тенденций в общественных настроениях и приоритетах широких масс граждан относительно управленческих решений, принимаемых органами власти. Обращения, затрагивающие наиболее острые вопросы, составляют основу публичных мероприятий ОПНО для более широкого рассмотрения.

### 3.6. Общественная экспертиза

В 2019 году было организовано участие членов ОПНО, представителей СО НКО, экспертного сообщества в «нулевых чтениях»:

- законопроекта № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в

Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли)» (22.01.2019);

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей» и «О внесении изменений в статью 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации» (08.02.2019);

- обсуждения поправок в Федеральный закон от 23 июня 2016г. №183 «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (11.02.2019);

- проекта федерального закона №879343-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан («о распределённой опеке»)» (12.02.2019);

- проекта федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования труда творческих работников (в части совершенствования регулирования труда творческих работников средств массовой информации, организаций кинематографии, теле- и видеосъемочных коллективов, театров, музыкальных и танцевальных коллективов, концертных организаций, цирков и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений)» (25.02.2019);

- проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественных объединениях» в части установления уведомительного порядка деятельности общественных объединений, не являющихся юридическими лицами» (10.04.2019);

- проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (09.07.2019);

- проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (12.07.2019);

- проекта федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- законопроекта № 797249-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции» (21.10.2019);

- законопроекта № 159595-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части упрощения порядка получения вида на жительство в Российской Федерации и гражданства Российской Федерации для отдельных

категорий иностранных граждан» (в целях оптимизации процедур подтверждения отказа от гражданства иностранного государства при обращении иностранных граждан, признанных носителями русского языка, за получением вида на жительство в Российской Федерации или российского гражданства) (25.10.2019);

- законопроекта № 797249-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции» (30.10.2019);

- проекта федерального закона № 814739-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной кадастровой оценки» (13.11.2019);

- проекта федерального закона № 717228-7 «О внесении изменений в статью 30 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к культурным ценностям и культурным благам» (в редакции от 09.10.2019) (25.11.2019);

- проекта федерального закона № 815115-7 «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» (11.12.2019).

Члены ОПНО принимают участие в пределах своих полномочий в мониторинге правоприменения нормативных правовых актов области, принятых ЗСНО.

### **3.7. Освещение деятельности Общественной палаты Нижегородской области в средствах массовой коммуникации**

Для информационного обеспечения деятельности и освещения информации о региональной Общественной палате в июле 2019 года разработан новый сайт Палаты – <http://opno52.ru> .

Впервые Общественная палата Нижегородской области представлена в социальных сетях – сообщества для публикации новостей и взаимодействия с подписчиками созданы в соцсетях Вконтакте и Facebook.

Деятельность Палаты освещается в эфире ГТРК «Нижний Новгород»: телеканалы «Россия 1», «Россия 24», «Волга», «ННТВ», радиостанции - «Вести FM», «Радио России», «Маяк», Интернет-портал – «ВестиНН.РФ», круглосуточный интернет-канал «Нижний Новгород 24» (с 17 августа 2019 года), на городском портале NN.RU, в информационных агентствах «ВремяН» и «ВГородеН».

ГТРК «Нижний Новгород» оказала информационную поддержку деятельности Общественной палаты Нижегородской области по информированию жителей г.Нижнего Новгорода и Нижегородской области о





деятельности Палаты, принятых решениях, результатах работы, разработке важных, острых, проблемных тем в Нижегородском регионе.

По направлениям деятельности Общественной палаты Нижегородской области за 2019 год филиалом ВГТРК ГТРК «Нижний Новгород» выданы в эфир и цифровую среду:

1. «Россия 1» - 120 материалов,
2. РИК «Россия-24» - 60 материалов (в т.ч. повторов с эфира ТК «Россия 1»),
3. Радио «Вести FM» - 40 материалов и информационных сообщений,
4. Радио «Радио России» - 45 материалов и информационных сообщений,
5. Радио «Маяк» - 35 материалов и информационных сообщений,
6. Сайт «ВестиНН.РФ» (vestinn.ru) - 120 материалов,
7. Круглосуточный интернет-канал «Нижний Новгород 24» с 17.08.2019 – 60 материалов.

Итого – 480 информационных материала о деятельности ОПНО за 2019 год (на 14 декабря 2019 года).

Всего упоминаний в СМИ о деятельности ОПНО за 2019 год – 666 (по данным агрегатора Яндекс.Новости).

### **Заключение**

Таким образом, за отчетный период Общественной палатой Нижегородской области проделана большая работа.

Члены ОПНО инициировали, организовали и рассмотрели обширный круг значимых для населения области вопросов и проблем, касающихся здоровья и здорового образа жизни, образования, экологии, патриотического воспитания, демографии, качества питания в образовательных учреждениях, информационно-методической деятельности и др.

Общественная палата стремится оперативно реагировать на актуальную общественную повестку, а также вести долгосрочные системные проекты в сфере общественного контроля.

Палата активно привлекает представителей некоммерческих организаций, жителей Нижегородской области к формированию повестки дня Палаты, к широкому диалогу с представителями органов власти для решения насущных проблем, к участию в обсуждении важнейших законопроектов.

Для консолидации усилий Общественной палаты и придания её работе новой динамики ОПНО инициировала ряд совместных проектов с общественными советами (палатами) муниципальных образований. Среди них: мониторинг реализации избирательных прав граждан, доступной среды для маломобильных групп населения, обращения с твердыми коммунальными отходами, качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, предоставления жилья отдельным категориям граждан и др.



Регулярно проводимые Палатой публичные мероприятия, в том числе и выездные, с общественными советами (палатами) муниципальных образований становятся одной из ведущих площадок Палаты для обсуждения важнейших вопросов социально-экономического развития региона.

В 2019 году Общественная палата Нижегородской области выстроила структуру взаимодействия с общественными палатами (советами) муниципальных образований: созданы «кустовые» советы муниципальных образований, избраны их руководители, которые вошли в состав Президиума общественных советов (палат) муниципальных образований при ОПНО, для синхронизации планов и задач, которые стоят перед общественными советами (палатами), органами власти и гражданским обществом в части реализации стратегических направлений развития региона, поддержки общественных инициатив и организаций, подготовки и участия в различных грантовых программах.

Общественная палата взаимодействует со всем спектром некоммерческих организаций: ветеранскими, молодежными, профсоюзами, просветительскими и экологическими, обществами охраны памятников культуры и пр. Растет число СО НКО и гражданских активистов, которые принимают участие в работе Палаты.

Взаимодействие ОПНО с Законодательным Собранием Нижегородской области, прокуратурой Нижегородской области, Уполномоченным по правам ребенка в Нижегородской области, Уполномоченным по правам человека в Нижегородской области, некоммерческими организациями, вузами, экспертным сообществом в решении сложных вопросов, касающихся большого числа жителей региона, выстраивается в соответствии с двух-, трехсторонними Соглашениями о сотрудничестве.

Участие членов ОПНО, некоммерческих организаций Нижегородской области в мероприятиях, организуемых органами государственной власти РФ, общественными палатами субъектов РФ, в мероприятиях регионального и муниципального уровней позволяют ОПНО включать в повестку дня злободневные вопросы, рассматривать их на актуальном для страны и региона уровне.

Подготовка Доклада о деятельности Общественной палаты в 2019 году позволила проанализировать весь спектр гражданской активности в регионе, проработать приоритеты для диалога между обществом и властью в 2020 году:

- мониторинг реализации задач, поставленных в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ 15 января 2020 года, и национальных проектов и программ;

- мониторинг регионального законодательства, определяющего порядок формирования и принципы организации и деятельности общественных советов при органах государственной власти Нижегородской области, общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг



организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания, учредителями которых являются органы исполнительной власти Нижегородской области;

- мониторинг нормативно-правовых актов органов местного самоуправления Нижегородской области, определяющих порядок формирования и принципы организации и деятельности общественных советов (палат) муниципальных образований;

- мониторинг порядка проведения общественных обсуждений при осуществлении градостроительной деятельности;

- совершенствование законодательства и правоприменительной практики в сферах:

- предоставления земельных участков многодетным семьям в собственность бесплатно;

- обеспечения жильем отдельных категорий граждан;

- регулирования деятельности некоммерческих организаций;

- развитие и укрепление информационного пространства Общественной палаты.

В целом в 2019 году Палата четко выполняла свою главную функцию – давала возможность гражданскому обществу доводить до исполнительной и законодательной власти различного уровня свои инициативы.